V Praze 27. února 2026

Stanovisko ČKMA ke sněmovnímu tisku č. 98 s názvem Novela z. o mezinárodní spolupráci při správě daní - EU

Vážené poslankyně, Vážení poslanci,
obracíme se na Vás jménem České kryptoměnové asociace, ČKMA, z. s., spolku sdružujícího příznivce kryptoměn (kryptoaktiv) a podnikatelů v kryptoměnovém oboru ve věci sněmovního tisku č. 98 s názvem "*Novela z. o mezinárodní spolupráci při správě daní - EU*" (dále jen "**Novela**").

ČKMA vyjadřuje zásadní nesouhlas s návrhem na projednání sněmovního tisku č. 98 ve zkráceném režimu (tzv. schválení již v prvním čtení podle § 90 odst. 2 jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky).

Návrh Novely, kterou se do českého právního řádu (konkrétně do zákona č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů) transponuje směrnice Rady (EU) 2023/2226 (tzv. směrnice DAC8), přináší zcela bezprecedentní zásah do soukromí občanů České republiky. Způsob, jakým je navrženo masivní shromažďování dat o uživatelích kryptoaktiv s ohledem na jejich specifickou povahu odlišující tato aktiva od jiných finančních aktiv, vytváří přímé riziko ohrožení života, zdraví a majetku uživatelů kryptoaktiv. Takto závažný legislativní krok vyžaduje standardní legislativní proces, detailní projednání ve výborech a ukotvení dodatečných bezpečnostních garancí.

Žádáme Vás proto o odmítnutí návrhu na projednání Novely ve zkráceném režimu schválením již v prvním čtení.

Specifická bezpečnostní rizika a hrozba fyzických útoků

Směrnice DAC8 a na ni navazující úprava zakotvují automatizovanou výměnu informací o transakcích a sběr informací od poskytovatelů služeb s kryptoaktivy (tzv. CASP). Výsledkem bude vytvoření centralizovaných státních databází obsahujících detailní informace o identitě uživatelů kryptoaktiv, hodnotě jejich portfolia a způsobu držení aktiv.

Sběr informací zahrnuje mimo jiné i informace o interakcích s tzv. nehostovanými peněženkami (unhosted wallets). Jedná se zpravidla o softwarová či hardwarová zařízení, jejichž prostřednictvím uživatelé kryptoaktiv drží svá aktiva samostatně, bez využití zprostředkovatele (tzv. self-custody). Na rozdíl od tradičních finančních aktiv a bezhotovostních peněžních prostředků, kde je k neoprávněnému převodu prostředků nutné interagovat s bankovními nebo jinými systémy, které mají dodatečná bezpečnostní opatření, kryptoaktiva na nehostovaných peněženkách lze zcizit pouhým získáním příslušného zařízení a přístupového hesla (případně zálohy tzv. seed phrase). K tomu je třeba dodat, že tato zařízení mohou být držena v obydlí uživatelů.

Tato skutečnost vystavuje uživatele kryptoaktiv specifickým rizikům. V případě úniku informací z databází finanční správy se tyto seznamy stávají přímým "katalogem cílů" pro organizovaný zločin, což uživatele kryptoaktiv a jejich rodinné příslušníky vystavuje

nebezpečí fyzického přepadení, únosů, vydírání či dokonce ohrožení života. Pro lepší představu lze situaci přirovnat k držení většího objemu hotovosti nebo fyzického investičního zlata.

Nejedná se o teoretické riziko

Bohužel v poslední době se znepokojením sledujeme nárůst počtu fyzických útoků na držitele kryptoaktiv. Jak dokládá expertní studie GART Research (únor 2026)[1], analyzující 305 zdokumentovaných fyzických útoků s motivem získání kryptoaktiv, nejde o teoretickou hrozbu. Počet těchto incidentů vykazuje rapidní růst. Tyto útoky se navíc neomezují na země s obecně nízkou úrovní veřejné bezpečnosti, ale stále častěji k nim dochází přímo v Evropě (např. ve Francii, Velké Británii či Nizozemsku). Přičemž Francie a Velká Británie společně s USA se drží na špici statistik.[2] Citovaná analýza navíc pracuje pouze s veřejně známými případy; celkové počty tak budou zřejmě mnohem vyšší.[3]



(Počty útoků ročně 2014-2026, data pro rok 2026 pouze k 10. 2. 2026)[4]

Riziko úniku dat z centrálních databází státu

Shromažďování dat o osobním majetku v takovém rozsahu vytváří centralizovaný bod selhání. ČKMA varuje před dvěma hlavními vektory ohrožení:

- Kybernetické incidenty: Úspěšný útok na systémy státní správy povede k masivnímu úniku dat.
- Selhání lidského faktoru (Insider threat): Zneužití přístupu ze strany zaměstnanců státu.

---

[1] GART Research, Kidnapping, Ransom, and Physical Attacks Challenges in Cryptocurrency Security Analysis of 305 Documented Attacks (2014-2026), dostupné online: https://stats.gart.io/
[2] Ibid, s. 58
[3] Ibid, s. 57
[4] Graf doplňující studii GART Research (2026) dostupné online: https://stats.gart.io/

I v tomto případě se jedná o reálné obavy, nikoliv teoretické hrozby. ČKMA důrazně upozorňuje na případ z Francie z ledna tohoto roku, kdy úředník daňové správy zneužil přístup do obdobné státní databáze. Tento zaměstnanec státu cíleně vyhledával a následně prodával detailní informace o investorech do kryptoaktiv neznámým aktérům, čímž je přímo ohrozil na životě a zdraví.[5]

Absence adekvátního posouzení dopadů

ČKMA také upozorňuje na skutečnost, že zhodnocení dopadu Novely na ochranu soukromí a osobních údajů se specificky riziku úniku informací a s tím spojenými riziky ohrožení života a zdraví uživatelů kryptoaktiv a jejich rodin nijak nevěnuje. Nejsou tak známy konkrétní garance, které chce český stát v tomto kontextu přijmout ani jestli tato rizika vůbec vnímá a je připraven je vhodným a efektivním způsobem mitigovat.

Závěr a doporučení

S ohledem na výše uvedená zásadní rizika pro bezpečnost, život a zdraví občanů České republiky, ČKMA vyjadřuje hluboké znepokojení nad tímto plošným sběrem citlivých informací obecně a specificky vyjadřuje obavy z absence relevantních záruk.

Žádáme Vás tedy o:

- Odmítnutí zkráceného projednání: Novela by neměla být schválena zkráceným procesem v prvním čtení. Transpoziční lhůta stanovená Evropskou unií nesmí v žádném případě převážit nad ochranou životů a zdraví českých občanů.
- Standardní legislativní proces: detailní projednání Novely ve výborech a v rozpravě za účasti dotčených členů vlády a zástupců finanční správy, a
- Zavedení bezpečnostních garancí: v případě nedostatečných garancí na straně státní správy navrhnout v rámci pozměňovacích návrhů dodatečná opatření, která minimalizují riziko zneužití těchto dat úředními osobami a garantují nejvyšší stupeň jejich zabezpečení.

S ohledem na globální povahu kryptoaktiv se lze domnívat, že bez dostatečného zajištění bezpečnosti českých občanů existuje riziko, že vzroste incentiva využívat poskytovatele ze třetích zemí, které obdobná opatření ke sběru informací neuplatňují (tedy zejména v jurisdikcích mimo EU).

S pozdravem

Za ČKMA, z.s.

František Vinopal, předseda

---

[5] Julien Constant, L'agente du fisc ciblait gardiens de prison et investisseurs en cryptomonnaie pour un mystérieux commanditaire, Le Parisien, 2026, dostupné online: https://www.leparisien.fr/faits-divers/lagente-du-fisc-ciblait-gardiens-de-prison-et-investisseurs-en-cryptomonnaie-pour-un-mysterieux-commanditaire-06-01-2026-WYVSPSJXYFCUFND23GKKJR3D6Y.php

Adam Chvaja, místopředseda

Pavel Niedoba, člen předsednictva

Kamil Bouška, člen předsednictva